

PROJEKT MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO DLA TERENÓW EKSPLOATACJI KRUSZYWA NATURALNEGO W MIEJSCOWOŚCI DĄBROWA, GMINA KALISKA



Raport ze spotkania konsultacyjnego w Dąbrowie

dr Marta Jaskulska

Kaliska, marzec 2020

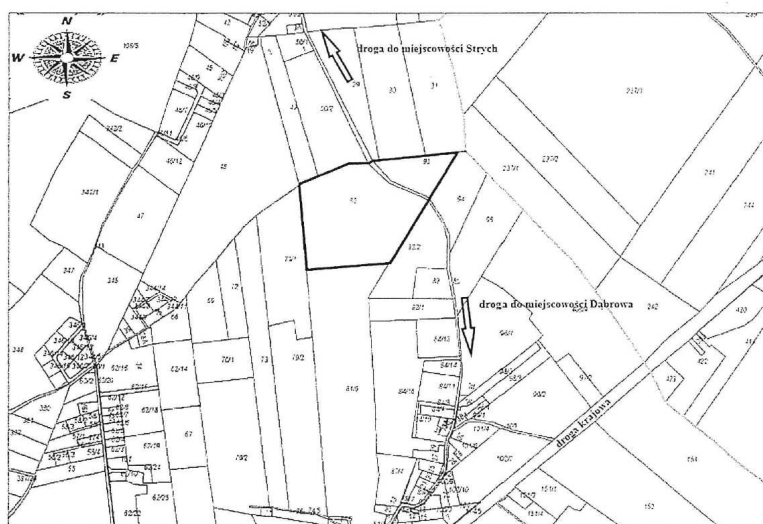
Spis treści

Wprowadzenie	2
Kto prowadził konsultacje w Dąbrowie?	3
W jakim celu prowadzono spotkanie konsultacyjne?	4
Jak informowano o spotkaniu konsultacyjnym w Dąbrowie?	4
Jak prowadzono konsultacje społeczne?	6
Kto uczestniczył w konsultacjach społecznych?	7
Wnioski, pomysły, potrzeby zgłaszane w trakcie spotkania	8
Dokumentacja fotograficzna	10

Wprowadzenie

Gmina Kaliska pracuje nad projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów eksploatacji kruszywa naturalnego w miejscowości Dąbrowa, Gmina Kaliska.

Sporządzenie projektu MPZP jest wynikiem ujawnienia złoża kopalin w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Kaliska oraz wniosku inwestora, który chce prowadzić żwirownię. Projekt planu obejmuje dwie działki nr 80 i 93 w obrębie Dąbrowa, o łącznej powierzchni 7,7 ha. Ze względu na uwarunkowania środowiskowe i teren leśny, wymagane jest uzyskanie zgody na zmianę leśnego przeznaczenia – uruchomienie żwirowni możliwe jest jedynie po sporządzeniu MPZP. Granice sporządzanego MPZP przedstawia ryc. 1.



Ryc. 1. Granice projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

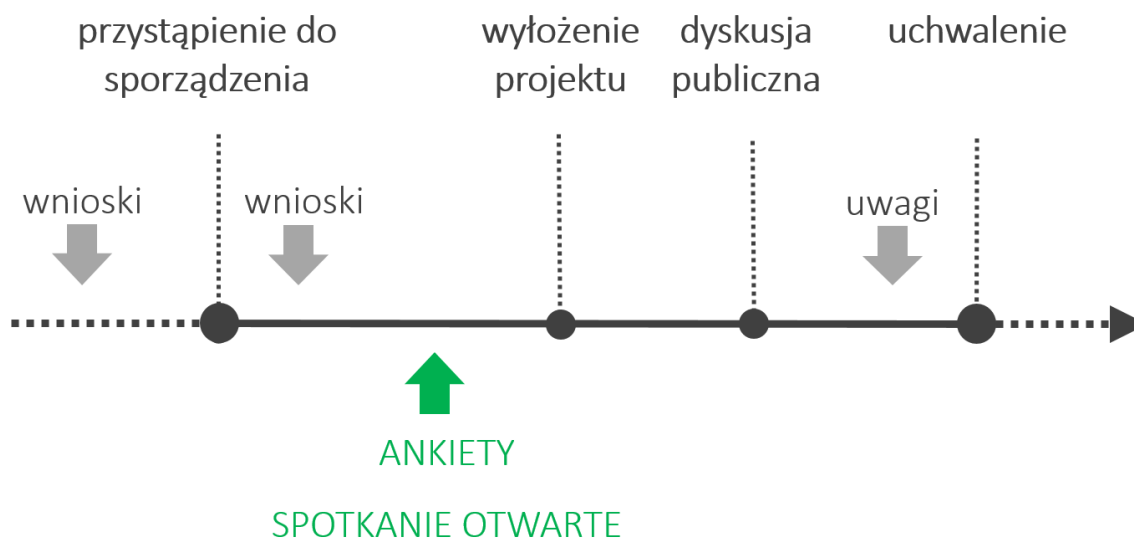
Źródło: załącznik do uchwały nr VI/73/2019 Rady Gminy Kaliska z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów eksploatacji kruszywa naturalnego w miejscowości Dąbrowa, gmina Kaliska.

Procedura konsultacji społecznych rozszerzona została o dodatkowe elementy, których wprowadzenie jest możliwe dzięki realizacji umowy grantowej zawartej między Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej a Ministrem Rozwoju a Gminą Kaliska, w związku z realizacją projektu grantowego „Nowa jakość konsultacji społecznych w planowaniu przestrzennym-Edycja II”. Procedura konsultacyjna projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (MPZP) rozszerzona została o:

- 1) spotkanie otwarte (na etapie zbierania wniosków i sporządzania projektu planu, drugie w okresie ustawowego wyłożenia projektu);
- 2) badania ankietowe (wywiady indywidualne zrealizowane na etapie zbierania wniosków i sporządzania projektu planu, w październiku 2020);
- 3) rozszerzone analizy środowiskowe (umieszczone na stronie internetowej gminy w zakładce konsultacje społeczne, zaprezentowane w broszurze informacyjnej oraz na pierwszym spotkaniu otwartym),
- 4) aplikację internetową (aplikacja powstała w ramach I edycji projektu, w ramach obecnej edycji została rozbudowana o kolejne funkcje ułatwiające prowadzenie konsultacji i informujące o planowaniu przestrzennym).

Raport przedstawia przebieg i wyniki pierwszego spotkania konsultacyjnego, które odbyło się 10 marca 2020 roku (wtorek), w godzinach 17:00-20:00, w świetlicy wiejskiej w Dąbrowie.

Termin spotkania otwartego w procedurze planistycznej przedstawia ryc. 2.



Ryc. 2. Procedura planistyczna z uwzględnieniem rozszerzonych konsultacji społecznych.

Źródło: opracowanie własne na podstawie *Ustawy z dnia 27 marca 2004 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*.

Kto prowadził spotkanie konsultacyjne w Dąbrowie ?

Konsultacje społeczne, zgodnie z procedurą planistyczną, prowadzi Wójt Gminy Kaliska. Na spotkaniu obecny był więc Wójt Gminy, p. Sławomir Janicki. Reprezentację Rady

Gminy stanowił p. Grzegorz Pawłowski. W spotkaniu uczestniczyła sołtys Dąbrowy p. Alicja Lipska.

Spotkanie otwarte prowadzone było przez dr Martę Jaskulską, doradczynię ds. konsultacji społecznych z ramienia Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej (FRDL), wspieraną przez mgr inż. arch. Barbarę Zgórką, doradczynię ds. planowania przestrzennego z FRDL. W trakcie spotkania przedstawiono także prezentacje urbanistki sporządzającej projekt planu (Maria Landowska) oraz eksperta ds. środowiskowych (Miłosz Marciniak). W spotkaniu uczestniczyła mediatorka (Karolina Malinowska), której zadaniem było czuwanie nad przebiegiem spotkania oraz reagowanie na ewentualne sytuacje kryzysowe.

W jakim celu prowadzono spotkanie konsultacyjne ?

Przedmiotem konsultacji społecznych jest obszar objęty granicami projektu MPZP. Projekt sporządzany jest na podstawie Uchwały nr VI/73/2019 Rady Gminy Kaliska z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów eksploatacji kruszywa naturalnego w miejscowości Dąbrowa, gmina Kaliska. Celem samych konsultacji społecznych jest:

- 1) rozpoznanie potrzeb i obaw mieszkańców dotyczących inwestycji planowanej w mpzp,
- 2) rzetelna informacja na temat środowiskowych, krajobrazowych, przestrzennych, ekonomicznych i społecznych konsekwencji realizacji inwestycji projektowanych w mpzp,
- 3) rozwiązanie konfliktu na linii mieszkańcy - inwestor (droga, skutki środowiskowe i krajobrazowe),
- 4) edukacja urbanistyczna,
- 5) aktywizacja mieszkańców,
- 6) wzmacnianie mechanizmów konsultacji społecznych w gminie.

Jak informowano o spotkaniu konsultacyjnym w Dąbrowie?

Kampania informacyjna rozpoczęła się na 2 tygodnie przed terminem spotkania otwartego. Jej celem było przekazanie:

- 1) informacji o konsultacjach społecznych,
- 2) zakresie projektu mpzp,
- 3) terminie spotkania,
- 4) mapie interaktywnej i możliwości składania wniosków przy wykorzystaniu mapy.

Informacje o spotkaniu konsultacyjnym udostępniane były przez:

- 1) stronę internetową Gminy Kaliska www.kaliska.pl,
- 2) profil Gminy Kaliska na portalu Facebook,
- 3) plakaty na tablicach ogłoszeń w Sołectwie Dąbrowa oraz Urzędzie Gminy Kaliska, szkołach, w Gminnym Ośrodku Kultury w Kaliskach,
- 1) ulotki: przekazane do okolicznych sklepów, Gminnego Ośrodka Kultury w Kaliskach, który jest jednocześnie siedzibą organizacji pozarządowych, szkół, przedszkoli,
- 4) ogłoszenia parafialne.

Do udziału w spotkaniu zaproszeni zostali wszyscy zainteresowani, w szczególności:

- 1) mieszkańcy miejscowości Dąbrowa,
- 2) mieszkańcy miejscowości Strych,
- 3) mieszkańcy gminy,
- 4) inwestor,
- 5) Radni Rady Gminy Kaliska, w tym Radni z obrębu Dąbrowa,
- 6) Sołtys Sołectwa Dąbrowa,
- 7) Rada Sołecka Sołectwa Dąbrowa,
- 8) Stowarzyszenie Inicjatyw Lokalnych w Gminie Kaliska.

Przed spotkaniem konsultacyjnym, w zakładce dotyczącej konsultacji społecznych na stronie internetowej gminy, udostępniano następujące informacje:

- 1) ogłoszenie o przeprowadzeniu konsultacji społecznych dokumentu planistycznego pn. „Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenów eksploatacji kruszywa naturalnego w miejscowości Dąbrowa, gmina Kaliska”,
- 2) zaproszenie do udziału w spotkaniu (plakat i ulotka: czas, miejsce),
- 3) ogłoszenie o spotkaniu z informacją o głównej tematyce zebrania,
- 4) broszurę informacyjną „O co chodzi w planowaniu przestrzennym”,
- 5) opracowanie pn. „Analiza uwarunkowań środowiskowych oraz materiałów wykorzystanych do uzyskania decyzji środowiskowej dla przedsięwzięcia polegającego na uruchomieniu eksploatacji piasku ze złoża "DĄBROWA" na dz. nr 80 i 93 obręb Dąbrowa”
- 6) informację o rozbudowanej aplikacji mapowej,
- 7) raport z badań społecznych.

Format i czcionka materiałów informacyjnych (broszura, plakat, ulotka) zostały dobrane tak, aby umożliwić wszystkim zainteresowanym zapoznanie się z treścią, także osobom starszym i niedowidzącym.

Jak prowadzono konsultacje społeczne?

Spotkanie konsultacyjne w Dąbrowie odbyło się 10 marca 2020 roku (wtorek), w godzinach 17:00-20:00 w świetlicy wiejskiej w Dąbrowie.

Spotkanie otwarte przeprowadzono, aby dotrzeć do szerokiego grona interesariuszy, ze szczególnym uwzględnieniem mieszkańców miejscowości Dąbrowa i Strych. Spotkanie otwarte daje możliwość dyskusji, wymiany argumentów, zapobiegania ewentualnym konfliktom. Taka forma konsultacji spotkała się z bardzo dobrym przyjęciem mieszkańców w trakcie konsultacji, realizowanych w I edycji projektu.

Spotkanie przeprowadzono zgodnie ze scenariuszem:

- 1) powitanie i przedstawienie celu spotkania,
- 2) prezentacja wprowadzająca,
- 3) procedura planistyczna,
- 4) charakterystyka terenu objętego projektem MPZP,
- 5) wyniki przygotowanych analiz / ekspertyz,
- 6) wyniki badania ankietowego,
- 7) prezentacja strony www i możliwości składania wniosków przez aplikację internetową,
- 8) dyskusja,
- 9) podsumowanie.

Zaplanowano możliwość skorzystania z pomocy mediatora po części plenarnej spotkania, w podgrupach. Nikt nie skorzystał z tej możliwości.

Najważniejsze tematy poruszane w trakcie spotkania to:

- 1) sprzeciw wobec powstania żwirowni,
- 2) przebieg ewentualnej nowej drogi do ew. żwirowni,
- 3) skutki obsługi żwirowni dla istniejących dróg,
- 4) wpływ żwirowni na stan wód gruntowych (studnie, rekultywacja – możliwość powstania zbiornika wodnego),
- 5) zasięg żwirowni i stref ochronnych,
- 6) kontrola nad działaniem żwirowni,
- 7) rekultywacja,

- 8) wykorzystanie prognozy oddziaływania na środowisko w dalszej procedurze planistycznej,
- 9) zagadnienia niezwiązane z MPZP: stan dróg, gazyfikacja, wykup działki koło świetlicy, relacje z Radnymi i mieszkańcami pozostałych sołectw.

Spotkanie prowadzone było przez moderatora (doradcę ds. konsultacji społecznych FRDL) ze wsparciem doradcy ds. planowania przestrzennego. W spotkaniu uczestniczyli także ekspert z zakresu urbanistyki (przedstawienie założeń MPZP) oraz ekspert z zakresu ochrony środowiska. Ze względu na istniejący konflikt, w spotkaniu uczestniczył mediator czuwający nad przebiegiem spotkania i interweniujący w sytuacjach konfliktowych.

W trakcie spotkania zebrani otrzymali broszury informacyjne. Dostępne były także wydruki wstępnych materiałów planistycznych – możliwość nanoszenia wniosków, opinii, pomysłów. W trakcie spotkania do prezentacji materiałów planistycznych wykorzystano także ściankę mobilną. Ponadto uczestnicy mogli skorzystać z drobnego poczęstunku (przekąski, ciasto, kawa, herbata, woda).

Spotkanie (oraz wcześniejsza kampania informacyjna) były prowadzone tak, aby zapewnić dostęp wszystkim zainteresowanym, bez względu na czas pracy, zobowiązania rodzinne czy niepełnosprawności:

- 1) spotkanie otwarte odbyło w świetlicy wiejskiej w Dąbrowie, nieopodal terenu objętego MPZP,
- 2) sala jest dostosowana potrzeb osób z niepełnosprawnościami,
- 3) w trakcie spotkania zapewniono kącik dla dzieci, umożliwiając udział w spotkaniu opiekunów z dziećmi,
- 4) format i czcionka materiałów informacyjnych (broszura, plakat, ulotka) oraz prezentacji multimedialnych umożliwiał zainteresowanym zapoznanie się z treścią, także osobom starszym i niedowidzącym.

Kto uczestniczył w konsultacjach społecznych?

Do udziału w konsultacjach społecznych zaproszono wszystkie zainteresowane osoby, w szczególności mieszkańców miejscowości Dąbrowa i Strych. W spotkaniu konsultacyjnym w Dąbrowie uczestniczyło 39 osób, w tym mieszkańcy Sołectwa Dąbrowa, miejscowości Strych, przedstawiciele Rady Gminy Kaliska oraz Urzędu Gminy Kaliska, Sołtys Sołectwa Dąbrowa, urbanista sporządzający projekt MPZP oraz przedstawiciel Stowarzyszenia Inicjatyw Lokalnych w Gminie Kaliska.

Wnioski, pomysły, potrzeby zgłaszane w trakcie spotkania

W trakcie spotkania dyskutowano nad następującymi zagadnieniami:

1. Przedmiot konsultacji społecznych i MPZP:

- a) sprzeciw uczestników spotkania wobec realizacji żwirowni,
- b) kwestionowanie celowości przystąpienia do sporządzania MPZP,
- c) kwestionowanie wiarygodności wstępnych ekspertyz, np. głębokość złoży, wpływ działania złoży na wody gruntowe,
- d) pas ochronny ustalony w projekcie miejscowego planu – brak doprecyzowania definicji, formy, odległości od granic MPZP,
- e) MPZP a zapisy koncesji.

2. Zabezpieczanie interesu i bezpieczeństwa mieszkańców Dąbrowy i Strychu:

- a) maksymalne odsunięcie ewentualnej nowej drogi od istniejącej zabudowy – zgodnie z deklaracjami Wójta droga dojazdowa przez miejscowości nie będzie drogą dojazdu do żwirowni, o tym stanowi też Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy; (jest to co prawda droga publiczna, jednak mogą zostać wprowadzone ograniczenia dotyczące tonażu pojazdów poruszających się po niej, z ewentualną możliwością przejazdu dla indywidualnego przedsiębiorcy z miejscowości Strych, bądź może też zostać zamontowany monitoring),
- b) udział mieszkańców w dalszej procedurze planistycznej – składanie uwag nie tylko do projektu MPZP, ale także do prognozy oddziaływania na środowisko,
- c) wpływ żwirowni na stan wód gruntowych (studnie, rekultywacja – możliwość powstania zbiornika wodnego) – bieżąca kontrola, dokumenty zostały przygotowane zgodnie z obowiązującą metodologią i stanem wiedzy,
- d) jeżeli kopalnia zacznie funkcjonować – sugerowana przez eksperta z zakresu ochrony środowiska kontrola społeczna i natychmiastowe zgłaszanie nieprawidłowości do Urzędu Górniczego, który niezwłocznie sprawdza zgodność działalności z wydaną koncesją,
- e) jeżeli kopalnia zacznie funkcjonować – sugerowana przez eksperta z zakresu ochrony środowiska kontrola społeczna, rekultywacja etapami, jeszcze w trakcie działania kopalni na stopniowo zamykanych wyrobiskach.

3. Zagadnienia niezwiązane bezpośrednio z przedmiotem MPZP:

- a) współdecydowanie – mieszkańcy i radni są zainteresowani swoim bezpośrednim sąsiedztwem, brak możliwości zachęcenia innych mieszkańców gminy, spoza Dąbrowy i Strychu, do protestu wobec żwirowni,
- b) podział sołectwa Dąbrowa, wyodrębnienie sołectwa Frank, co zdaniem mieszkańców uniemożliwia rozwój Dąbrowy i Strychu (wyjaśnienie Wójta – w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy jest zapis o możliwości wprowadzenia funkcji przemysłowej wzdłuż drogi krajowej, nie wpłynęły wnioski o zabudowę mieszkaniową),
- c) brak funkcji turystycznej i rekreacyjnej na terenie Dąbrowy i Strycha (wyjaśnienie Wójta – do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy nie wpłynęły wnioski o zabudowę tego typu),
- d) brak sieci gazowniczej (wyjaśnienie Wójta – decyzja o rozbudowie sieci gazowej zależy od kalkulacji ekonomicznej inwestora, jakim jest Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o.),
- e) stan dróg
 - droga ze Strychu – stopniowo wykładana płytami typu YOMB, obawa przed zniszczeniem przez transport do żwirowni (wyjaśnienie Wójta: transport do żwirowni poprowadzony zostanie inną trasą),
 - wykup drogi - ulicy Bukowej- w trybie ZRID (wyjaśnienie Wójta: koszty, potrzebne poszerzenie drogi),
- f) działka prywatna koło świetlicy (wyjaśnienie Wójta – wykup możliwy dopiero po uregulowaniu spraw spadkowych),
- g) utrudniony kontakt mieszkańców z inwestorem – odbyło się tylko jedno spotkanie, jednak nie wypracowano żadnych wspólnych wniosków, a inwestor więcej na spotkania z mieszkańcami nie przyszedł.

Wniosków pisemnych podczas spotkania konsultacyjnego nie zgłoszono.

Dokumentacja fotograficzna:





